

V Jornada

de Participación Ciudadana
en el ámbito local

La ordenanza sobre transparencia y libre acceso a la información

José Félix Muñoz Soro

Agencia Aragonesa para la Investigación y el Desarrollo
(ARAID)

Laboratorio Jurídico-Empresarial (Parque Tecnológico Walqa)

CONTENIDO

- El derecho a saber
- Distintas facetas del derecho de acceso a la información
- El concepto de información pública
- Publicación y puesta a disposición
- Los permisos



EL DERECHO A SABER

- Las Administraciones publicas son los mayores productores de información.
- *Freedom of Information Act*
 - Suecia 1949, Finlandia 1951, Noruega 1970, U.S.A. 1974, Francia 1978, Holanda 1978, Canadá 1980, Australia 1982, Dinamarca 1985, Austria 1987, Italia 1990
- Constitución Española, art. 105
 - La Ley regulará ... “El acceso de los ciudadanos a los archivos y registros administrativos, salvo en lo que afecte a la seguridad y defensa del Estado, la averiguación de los delitos y la intimidad de las personas”.



EL DERECHO A SABER

- Estamos en la sociedad de la información
 - pero la administración electrónica se centra en la realización de tramites
 - sin plantearse realmente un nuevo paradigma en la forma de producir, gestionar y dar acceso a la información



ACCESO A ARCHIVOS Y REGISTROS

- Es la visión tradicional
- Regulado en el artículo 37 de la Ley 30/1992, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común
 - Los ciudadanos tienen derecho a acceder a los registros y a los documentos ... siempre que tales expedientes correspondan a
 - ...procedimientos terminados en la fecha de la solicitud.



TRANSPARENCIA

- Es la visión política
- Convenio del Consejo de Europa sobre Acceso a Documentos Públicos, 2008
 - España no lo ha firmado
 - es, junto con Luxemburgo, el único país de la UE que carece actualmente de una regulación específica.
 - está en trámite un Proyecto de ley de transparencia y buen gobierno



REUTILIZACIÓN (RISP)

- Es la visión económica
- Comisión Europea, “libro verde”, 1998
 - Directiva 2003/98/CE, de 17 de noviembre de 2003
 - Ley 37/2007, de 16 de noviembre
 - Decreto 1495/2011, de 24 de octubre
- Datos abiertos (*Open Data*)



ARCHIVOS HISTORICOS

- Es la visión “académica”
- Ley 16/1985, de Patrimonio Histórico Español
 - Ley 6/1986, de Archivos de Aragón
- Los documentos ... serán de libre consulta
 - salvo materias clasificadas de acuerdo con la Ley de Secretos Oficiales



LA INFORMACION PUBLICA

- Toda aquella que obra en poder de la Administración y que haya sido elaborada o adquirida en el ejercicio de sus funciones
 - Principio de publicidad de la información
 - se presume el carácter público de la información obrante en las Administraciones
- Objetivo
 - Dar un tratamiento unitario a toda la información pública

GESTION DE LA INFORMACION PUBLICA

- Dato único
- Dato compartido
- Dato accesible
 - direcciones persistentes y amigables
- Dato abierto
 - formatos abiertos
- Dato ubicado geográficamente
- Dato asociado a descriptores semánticos



PUBLICIDAD Y PUESTA A DISPOSICION

- Publicidad
 - principio de publicidad activa
 - principio de acceso inmediato y por medios electrónicos
- Puesta a disposición
 - silencio positivo

The screenshot shows the 'DATOS ABIERTOS DE ZARAGOZA' website. The main content area lists several data sets, each with its update date, subject matter, and available formats. For example, 'Estaciones de Servicio' is updated as of 25-05-2012 and offers JSON and geoRSS formats. Other categories include 'Biceberg', 'AparcaBicis', 'Modelado 3D de edificios', 'Agenda de Zaragoza', 'Actividades para los Peques', 'Procesiones Semana Santa', 'Incidencias en la Vía Pública', 'Farmacias', 'Calidad del Agua', 'Calidad del Aire', and 'Restaurantes'. Each entry includes a 'Consultar' button and a list of available data formats like XML, JSON, RSS, geoRSS, RDF-Turtle, etc. On the right side, there are sidebars for 'TEMAS' (Administration Publica, Cartografía, etc.), 'TIPO DE ACTUALIZACIÓN' (anual, diario, etc.), 'FORMATO' (CSV, DiVu, Excel, etc.), and 'PALABRAS CLAVE' (demograficos, 3d, etc.).



LOS PERMISOS

- Limitaciones
 - intimidad
 - seguridad
 - secreto comercial
- Objetivo: gestionar de forma automatizada de los permisos de acceso
- Para ello es preciso
 - una adecuada estructura de la información
 - cumplimentar los metadatos



LA ORDENANZA

- Recién finalizada la fase de recepción aportaciones
 - se han recibido 47
 - de particulares, empresas e instituciones

Muchas gracias
por su atención

e-mail:
jfm@unizar.es

